

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2 lipca 2020 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii

Na podstawie art. 46a i art. 46b pkt 1–6 i 8–12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1066 i 1161) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 2:

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) przez obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz ich małżonków i dzieci;”,

– pkt 9 i 10 otrzymują brzmienie:

„9) przez studentów, uczestników studiów podyplomowych, kształcenia specjalistycznego i innych form kształcenia, a także doktorantów kształcących się w Rzeczypospolitej Polskiej;

10) przez naukowców prowadzących badania naukowe lub prace rozwojowe w Rzeczypospolitej Polskiej;”,

– w pkt 11 w lit. f przecinek zastępuje się średnikiem i uchyla się lit. g,

– dodaje się pkt 12 w brzmieniu:

„12) przez obywateli Rzeczypospolitej Polskiej.”,

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1495 oraz z 2020 r. poz. 284, 322, 374, 567 i 875.

- b) w ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) pkt 9 i 10 – są obowiązane udokumentować funkcjonariuszowi Straży Granicznej kształcenie się lub prowadzenie badań naukowych lub prac rozwojowych w Rzeczypospolitej Polskiej.”;
- 2) w § 13 dodaje się ust. 9 w brzmieniu:
- „9. Do odwołania oświadczenia woli świadczeniobiorców o wyborze świadczeniodawcy, lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, pielęgniarki podstawowej opieki zdrowotnej i położnej podstawowej opieki zdrowotnej mogą być składane zgodnie z wzorami obowiązującymi w dniu 13 marca 2020 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 3 lipca 2020 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

MATEUSZ MORAWIECKI

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1066, z późn. zm.) jest wynikiem dostosowywania obowiązujących przepisów do zmieniającej się sytuacji epidemicznej w Polsce oraz na świecie.

Mając na uwadze obowiązujące przepisy rozporządzenia określające katalog osób, wobec których obowiązek odbycia obowiązkowej kwarantanny, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.), nie ma zastosowania, jest uzasadnionym, w kontekście zachowania przejrzystości i kompatybilności regulacji w tym zakresie, wykreślenie z listy osób zwolnionych z odbycia ww. obowiązku pasażerów statku powietrznego w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze wykonującego lot międzynarodowy z lotniska położonego na terytorium Ukrainy. W tym miejscu należy zwrócić uwagę, iż dodatkowym argumentem przemawiającym za wprowadzeniem ww. rozwiązania jest skala rozwoju epidemii na terytorium tego kraju.

Ponadto, biorąc pod uwagę projektowane zmiany przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych (Dz. U. poz. 435, z późn. zm.), wprowadzające zmianę polegającą na dodaniu do katalogu osób uprawnionych do wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz ich małżonków i dzieci, a także w związku z rekomendacjami Komisji Europejskiej w tym zakresie, celowe jest wyłączenie wspomnianej grupy osób z obowiązku odbycia 14-dniowej kwarantanny po przekroczeniu granicy państwowej, stanowiącej granicę zewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen).

Jednocześnie analiza sytuacji epidemicznej w Polsce pozwala na generalne wykreślenie obywateli Rzeczypospolitej Polskiej z zakresu obowiązywania przedmiotowego rozporządzenia i zaprzestanie kierowania ich, po przekroczeniu granicy zewnętrznej UE, na

obowiązkową kwarantannę, o której mowa w przywołanych powyżej przepisach. W ślad za przedmiotową zmianą zaszła konieczność zmiany § 3 ust. 2 pkt 9 i 10, pod kątem wykreślenia z treści przepisów obywateli Rzeczypospolitej Polskiej.

Powyższe zmiany podyktowane zostały m.in. koniecznością skorelowania treści rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii z treścią rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych, co pozwoli na uporządkowanie stosowanych przepisów i ich jednolitą interpretację.

Dodatkowo w związku z problemami związanymi z drukiem nowych deklaracji wyboru świadczeniodawcy, lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, pielęgniarki podstawowej opieki zdrowotnej i położnej podstawowej opieki zdrowotnej, które obowiązują od dnia 1 lipca 2020 r. (wynikającymi z epidemii COVID-19), proponuje się dodanie w § 13 ust. 9, zgodnie z którym do odwołania oświadczenia woli świadczeniobiorców o wyborze świadczeniodawcy, lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, pielęgniarki podstawowej opieki zdrowotnej i położnej podstawowej opieki zdrowotnej mogą być składane zgodnie z wzorami obowiązującymi w dniu 13 marca 2020 r. – tj. w dniu ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego.

W przepisie końcowym określa się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 3 lipca 2020 r. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni. Ze względu na pilną potrzebę korelacji przepisów przywołanych powyżej rozporządzeń, spełniona jest przesłanka z art. 4 ust. 2 przedmiotowej ustawy.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne.

Niniejszy akt prawny nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii Ministerstwo wiodące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji i Ministerstwo Zdrowia Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu w MSWiA – Bartosz Grodecki Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Andrzej Jakubaszek – Dyrektor Zarządu do Spraw Cudzoziemców KGSG, tel. 22 500 42 37, e-mail: andrzej.jakubaszek@strazgraniczna.pl	Data sporządzenia 02 lipca 2020 r. Źródło: art. 46a i art. 46b pkt 1–6 i 8–12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.). Nr w Wykazie prac legislacyjnych
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt został opracowany w związku z sukcesywnie wprowadzanymi zmianami w przepisach dotyczących ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, w szczególności w zakresie zwalniania coraz szerszej kategorii osób z obowiązku odbycia, po przekroczeniu granicy państwowej, obowiązkowej kwarantanny.

Opracowanie projektowanych regulacji w zakresie zwolnienia z obowiązku kwarantanny obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz ich małżonków i dzieci, studentów, uczestników studiów podyplomowych, kształcenia specjalistycznego i innych form kształcenia, a także doktorantów, kształcących się w Rzeczypospolitej Polskiej oraz naukowców prowadzących badania naukowe lub prace rozwojowe w Rzeczypospolitej Polskiej wynika z faktu zniesienia tymczasowej kontroli granicznej na granicach wewnętrznych w rozumieniu art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. Urz. UE L 77 z 23.03.2016, s. 1, z późn. zm.) oraz rekomendacji Komisji Europejskiej.

Dodatkowo, mając na uwadze obowiązujące przepisy rozporządzenia określające katalog przypadków, wobec których obowiązek odbycia kwarantanny, o której mowa w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 kwietnia 2020 r. w sprawie chorób zakaźnych powodujących powstanie obowiązku hospitalizacji, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz obowiązku kwarantanny lub nadzoru epidemiologicznego (Dz. U. poz. 607 i 1054), nie ma zastosowania – jest zasadnym wykreślenie z listy osób zwolnionych z obowiązku odbycia kwarantanny pasażerów statku powietrznego w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, wykonującego lot międzynarodowy z lotniska położonego na terytorium Ukrainy. Dodatkowym argumentem przemawiającym za wprowadzeniem przedmiotowych rozwiązań jest skala rozwoju epidemicznego na terytorium Ukrainy.

Problemy z przygotowaniem i drukiem nowych deklaracji wyboru świadczeniodawcy, lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, pielęgniarki podstawowej opieki zdrowotnej i położnej podstawowej opieki zdrowotnej, które obowiązują od dnia 1 lipca 2020 r. (wynikającymi z epidemii COVID-19).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana zmiana przepisów w zakresie rozszerzenia katalogu osób zwolnionych z obowiązku odbycia, po przekroczeniu granicy państwowej, obowiązkowej kwarantanny dotyczy:

1/ obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz ich małżonków i dzieci;

2/ studentów, uczestników studiów podyplomowych, kształcenia specjalistycznego i innych form kształcenia, a także doktorantów kształcących się w Rzeczypospolitej Polskiej;

3/ naukowców prowadzących badania naukowe lub prace rozwojowe w Rzeczypospolitej Polskiej;

4/ obywateli Rzeczypospolitej Polskiej.

Dodatkowo w projektowanym rozporządzeniu wprowadza się zmianę w § 3 ust. 2 pkt 11 polegającą na uchyleniu lit. g, tj. skreśleniu z katalogu państw zwolnionych z odbycia obowiązkowej kwarantanny państwa Ukraina.

Dodatkowo w związku z problemami związanymi z drukiem nowych deklaracji wyboru świadczeniodawcy, lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, pielęgniarki podstawowej opieki zdrowotnej i położnej podstawowej opieki zdrowotnej, które obowiązują od dnia 1 lipca 2020 r. (wynikającymi z epidemii COVID-19), proponuje się dodanie w § 13 ust. 9, zgodnie z którym do odwołania oświadczenia woli świadczeniobiorców o wyborze świadczeniodawcy, lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, pielęgniarki podstawowej opieki zdrowotnej i położnej podstawowej opieki zdrowotnej mogą być składane zgodnie z wzorami obowiązującymi w dniu 13 marca 2020 r. – tj. w dniu ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?												
Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego – ewentualne odniesienie do regulacji w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.												
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość				Źródło danych				Oddziaływanie			
Obywatele państw członkowskich Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz ich małżonków i dzieci	Brak możliwości podania liczby osób, które skorzystają z przedmiotowej regulacji											
Studenci, uczestnicy studiów podyplomowych, kształcenia specjalistycznego i innych form kształcenia, a także doktoranci, kształcący się w Rzeczypospolitej Polskiej	Brak możliwości podania liczby osób, które skorzystają z przedmiotowej regulacji											
Naukowcy prowadzący badania naukowe lub prace rozwojowe w Rzeczypospolitej Polskiej	Brak możliwości podania liczby osób, które skorzystają z przedmiotowej regulacji											
Pasażerowie statku powietrznego wykonującego lot międzynarodowy z lotniska położonego na terytorium Ukrainy	Brak możliwości podania liczby osób, które skorzystają z przedmiotowej regulacji											
Obywatele Rzeczypospolitej Polskiej	Brak możliwości podania liczby osób, które skorzystają z przedmiotowej regulacji											
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Nie były prowadzone pre-konsultacje dotyczące projektu rozporządzenia. Projekt rozporządzenia nie został przekazany do opiniowania i konsultacji publicznych, z uwagi na jego szczególny charakter i konieczność jego pilnego wejścia w życie. Zatem podjęto decyzję o nieprzedłożeniu projektu do konsultacji. Projekt był procedowany w trybie odrębnym zgodnie z § 98 w związku z § 140 Regulaminu pracy Rady Ministrów, z pominięciem etapu uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych oraz komisji prawniczej. Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												

JST												
pozostałe jednostki (NFZ)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (NFZ)												
Źródła finansowania	Część 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
						-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwo domowe, jak również nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 3 lipca 2020 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		